对外投资合作国别（地区）指南

伊拉克

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商　务　部　投　资　促　进　事　务　局
中国驻伊拉克大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？ 1

1. 伊拉克是个什么样的国家？ 2

1.1 伊拉克的昨天和今天......2
1.2 伊拉克的地理环境怎样？ 2
1.2.1 地理位置 2
1.2.2 行政区划 2
1.2.3 自然资源 3
1.2.4 气候条件 3
1.2.5 人口分布 3
1.3 伊拉克的政治环境如何？ 3
1.3.1 政治制度 3
1.3.2 主要党派 4
1.3.3 主要政党联盟......5
1.3.4 外交关系 5
1.3.5 政府机构 6
1.4 伊拉克的社会文化环境怎么样？ 6
1.4.1 民族 6
1.4.2 语言 6
1.4.3 宗教 6
1.4.4 习俗 6
1.4.5 教育和医疗......6
1.4.6 工会及其他非政府组织 8
1.4.7 主要媒体 8
1.4.8 社会治安 8
1.4.9 节假日 9

2. 伊拉克对外资的吸引力有多大？ 10

2.1 伊拉克近几年的经济表现如何？ 10
2.1.1 投资吸引力......10
2.1.2 宏观经济 10

2.1.3 重点/特色产业......10
2.1.4 发展规划......12
2.2 伊拉克国内市场有多大？......13
2.2.1 物价水平......13
2.2.2 生活支出......13
2.3 伊拉克的基础设施状况如何？......13
2.3.1 公路......13
2.3.2 铁路......13
2.3.3 空运......14
2.3.4 水运......14
2.3.5 通信......14
2.3.6 电力......15
2.3.7 基础设施发展规划......15
2.4 伊拉克对外经贸关系如何？......16
2.4.1 贸易关系......16
2.4.2 辐射市场......16
2.4.3 吸收外资......16
2.4.4 中伊经贸......17
2.5 伊拉克的金融环境怎么样？......19
2.5.1 当地货币......19
2.5.2 外汇管理......19
2.5.3 银行机构......19
2.5.4 融资条件......21
2.5.5 信用卡使用......21
2.6 伊拉克的证券市场发展情况如何？......21
2.7 伊拉克的商务成本有竞争力吗？......21
2.7.1 水、电、气价格......21
2.7.2 劳动力供求及工薪......21
2.7.3 外籍劳务需求......22
2.7.4 土地及房屋价格......22
2.7.5 建筑成本......23

3. 伊拉克对外国投资合作的法规和政策有哪些？......24

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？......24

3.1.1 贸易主管部门......24
3.1.2 贸易法规体系......24
3.1.3 贸易管理的相关规定......24
3.1.4 进出口商品检验检疫......24
3.1.5 海关管理规章制度......25
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？......25
3.2.1 投资主管部门......25
3.2.2 投资行业的规定......26
3.2.3 投资方式的规定......26
3.2.4 BOT方式......26
3.3 伊拉克关于企业税收的规定是什么？......26
3.3.1 税收体系和制度......26
3.3.2 主要税赋和税率......27
3.4 伊拉克对外国投资有何优惠？......27
3.4.1 优惠政策框架......27
3.4.2 行业鼓励政策......27
3.4.3 地区鼓励政策......28
3.4.4 特殊经济区域的规定......28
3.5 伊拉克关于劳动就业的规定是什么？......28
3.5.1 劳动法的核心内容......28
3.5.2 外国人在当地工作的规定......29
3.5.3 外国人在当地工作的风险......29
3.6 外国企业在伊拉克是否可以获得土地吗？......29
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？......29
3.8 对环境保护有何法律规定？......30
3.8.1 环保管理部门......30
3.8.2 主要环保法律法规名称......30
3.8.3 环保评估的相关规定......30
3.9 伊拉克反对商业贿赂有何法律规定？......30
3.10 伊拉克对外国公司承包当地工程有何规定？......30
3.10.1 许可制度......30
3.10.2 禁止领域......30
3.10.3 招标方式......31
3.11 伊拉克对中国企业投资合作有何保护政策？......31

3.11.1 中国与伊拉克签署双边投资保护协定 31
3.11.2 中国与伊拉克签署避免双重征税协定 31
3.11.3 中国与伊拉克签署的其他协定 31
3.12 伊拉克有何保护知识产权的规定？ 31
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？ 32

4. 在伊拉克开展投资合作如何办理相关手续？ 33

4.1 在伊拉克投资注册企业需要办哪些手续？ 33
4.1.1 设立企业的形式 33
4.1.2 注册企业的受理机构 33
4.1.3 注册企业的主要程序 33
4.2 承揽工程项目的程序是什么？ 33
4.2.1 获取信息 33
4.2.2 招标投标 33
4.3 如何申请专利和注册商标？ 34
4.3.1 申请专利 34
4.3.2 注册商标 34
4.4 企业在伊拉克报税的相关手续有哪些？ 35
4.4.1 报税时间 35
4.4.2 报税渠道 35
4.4.3 其他应关注事宜 35
4.5 赴伊拉克短期签证和工作签证如何办理？ 35
4.5.1 工作许可制度 35
4.5.2 申请程序 36
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？ ..36
4.6.1 中国驻伊拉克大使馆经商参处 36
4.6.2 伊拉克驻中国大使馆 36
4.6.3 中国商务部研究院海外投资咨询中心 36

5. 中国企业到伊拉克开展投资合作应该注意哪些事项？ 37

5.1 投资方面 37
5.2 贸易方面 37
5.3 承包工程方面 37
5.4 劳务合作方面 38

5.5 其他应注意事项 38
5.6 防范投资合作风险 38

6. 中国企业如何在伊拉克建立和谐关系? 40

6.1 处理好与政府和议会的关系....................................40
6.2 尊重当地风俗习惯 40
6.3 密切与当地居民的关系 40
6.4 依法保护生态环境 40
6.5 承担必要的社会责任..40
6.6 懂得与媒体打交道 41
6.7 学会与执法人员打交道 41

7. 中国企业/人员在伊拉克遇到困难该怎么办? 43

7.1 寻求法律保护..43
7.2 寻求当地政府帮助 43
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 43
7.4 建立并启动应急预案..44

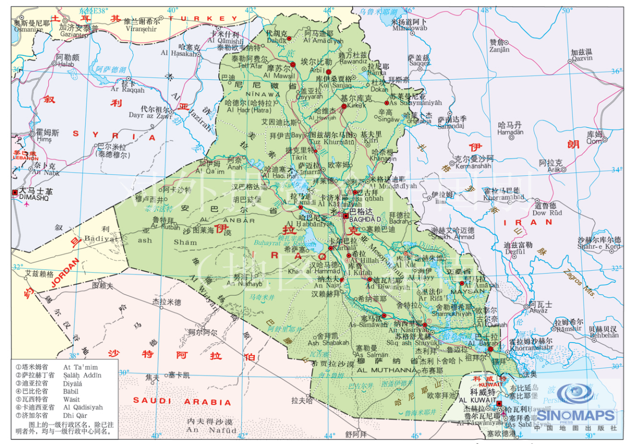
附录1 伊拉克部分政府部门和相关机构一览表...............45

附录2 伊拉克投资法（2006年第13号）简介 47

后记...49

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴伊拉克共和国（Republic of Iraq，以下简称“伊拉克”）开展投资合作之前，你是否对伊拉克的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在伊拉克进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在伊拉克开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《伊拉克》将会给你提供基本的信息，成为你了解伊拉克的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 伊拉克是个什么样的国家?

1.1 伊拉克的昨天和今天

伊拉克有悠久的历史，两河流域是世界古代文明的发祥地之一，公元前4700就出现了城邦国家。公元前2000年先后建立被誉为“四大文明古国”之一的巴比伦王国、亚述帝国和后巴比伦王国。公元前550年为波斯帝国所灭。公元7世纪时被阿拉伯帝国吞并。16世纪受奥斯曼帝国统治。1920年沦为英国“委任统治区”。1921年8月宣布独立，成立伊拉克王国，在英国保护下建立费萨尔王朝。1932年获得完全独立。1958年7月14日以阿卜杜勒·卡里姆·卡赛姆为首的“自由军官组织”推翻费萨尔王朝，成立伊拉克共和国。

1963年2月8日阿拉伯复兴社会党推翻卡赛姆，建立以该党为主的政权，但由党外人士阿里夫任总统。1968年7月17日，以艾哈迈德•哈桑•贝克尔为首的复兴党军官集团联合阿卜杜勒·拉扎克·纳伊夫青年军官集团推翻了阿里夫，复兴党再度掌权，推行阿拉伯“统一、自由、社会主义”的纲领，贝克尔出任总统。1979年7月贝克尔因病辞职，复兴党人萨达姆•侯赛因接任总统。1980年伊拉克因同伊朗边界纠纷发动历时8年的两伊战争。1990年，伊拉克入侵科威特引发海湾战争，受到联合国制裁。2003年3月20日，美、英等国单方面发动伊拉克战争。4月9日，美军攻占巴格达，萨达姆政权被推翻。5月1日，美国总统布什宣布伊拉克主要战事结束。2011年12月20日，美国实现从伊拉克的完全撤军。

1.2 伊拉克的地理环境怎样?

1.2.1 地理位置

伊拉克位于亚洲西南部，阿拉伯半岛东北部。北接土耳其，东邻伊朗，西毗叙利亚、约旦，南连沙特阿拉伯、科威特，东南濒波斯湾。海岸线长60公里。领海宽度为12海里。西南为阿拉伯高原的部分，向东部平原倾斜；东北部有库尔德山地，西部是沙漠地带，高原与山地间有占国土大部分的美索不达米亚平原，绝大部分海拔不足百米。幼发拉底河和底格里斯河自西北向东南贯穿全境，两河在库尔纳汇合为夏台阿拉伯河，注入波斯湾。

伊拉克在东3区，比北京时间晚5小时。

1.2.2 行政区划

全国分18个省，省下设市、县、乡、村。

18个省是：安巴尔（Anbar）、埃尔比勒（Arbil）、巴比伦（Babil）、穆萨纳（Muthanna）、巴格达（Baghdad）、纳杰夫（Najaf）、巴士拉（Basrah）、尼尼微（Neineva）、济加尔（Dhiqar）、卡迪西亚（Qadisiyah）、迪亚拉（Diyala）、萨拉赫丁（Salahuddin）、杜胡克（Dohuk）、苏莱曼尼亚（Sulaymaniyah）、卡尔巴拉（Karbala）、塔米姆（Tameem）、米桑（Misan）、瓦西特（Wasit）。

1.2.3 自然资源

伊拉克地理条件得天独厚，石油、天然气资源十分丰富，石油工业是经济主要支柱。2010年10月伊拉克石油部长称已探明储量1431亿桶，在欧佩克和世界已探明石油总储量中分别占12.0%和9.8%，位居世界第二位；天然气已探明储量3.17万亿立方米，占世界已探明总储量的1.7%，居世界第十位。磷酸盐储量约100亿吨。

1.2.4 气候条件

东北部山区属地中海式气侯，其它为热带沙漠气侯。夏季室外最高气温高达50℃以上，冬季最低温度在0℃左右。雨量较小，年平均降雨量由南至北100-500毫米，北部山区达700毫米。

1.2.5 人口分布

伊拉克人口3250万（2012年），其中阿拉伯人约占78%（什叶派约占60%，逊尼派约占18%），库尔德人约占18%，其余为土库曼人、亚美尼亚人等。

1.3 伊拉克的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政治】2003年7月，美国占领当局任命组成伊拉克临时管理委员会，并与其就移交权力时间表达成协议。2004年6月，伊拉克临时政府成立。6月28日，占领当局向临时政府移交权力。2005年1月，伊拉克举行过渡国民议会选举，并于4月底组成过渡政府。

2005年10月，伊拉克新宪法草案在全民公决中获得通过。12月，伊拉克举行正式议会选举。在总共275个议席中，什叶派政党联盟占128席，库尔德联盟占53席，两个逊尼派政党联盟共占55席。2006年3月，正式议会召开，库尔德人士贾拉勒·塔拉巴尼和逊尼派人士马哈茂德·迈什哈达

尼分别出任总统和议长。5月，以什叶派人士努里·马利基为总理的伊拉克战后首届正式内阁宣誓就职，政治过渡进程基本完成。2008年12月，迈什哈达尼辞去议长职务。2009年4月，逊尼派议员伊亚德・萨迈拉伊当选为新议长。2010年3月7日，伊拉克举行第二次全国议会选举，11月11日举行首次议会会议，努贾伊菲当选新议长，塔拉巴尼连任总统，委任现任总理马利基组阁。

【宪法】联邦制国家（2006年10月11日议会通过联邦制法案），设总统委员会（由总统和2位副总统组成）、总理府（部长内阁）和议会（325位议员），实际行政权力掌握在以总理为首的部长内阁手中。2005年10月25日全民公决中通过的宪法规定：伊拉克是拥有完全主权的、独立的联邦国家，实行议会代表制。每10万居民拥有一个联邦国民议会的席位，议员代表整个伊拉克人民的利益。每届议会任期 4 年。联邦国民议会中妇女的席位不得少于25%。联邦的行政权力由共和国总统和内阁共同承担；总统由议会三分之二多数选举产生，任期 4 年。总统必须出生时就是伊拉克人，其父母也必须是伊拉克人，年龄在40岁以上。总统指派在议会中享有多数席位的党团领导人组建政府。

内阁成员由总理推选，总理还担任武装部队总司令职务。伊拉克地区政府拥有行使立法、行政和司法的权利；地区政府可以按照需要的方式实行管理，并有权建立自己的“安全组织”，如警察部队、治安部队和卫队等。地区政府在不违反国家宪法的前提下，可以起草自己的法律，确立自己的行政权力机构以及行使这些权力的机制；宪法承认库尔德地区和其作为一个联邦地区现有的权力。伊拉克是伊斯兰世界的一部分，是阿拉伯国家联盟的创始国和正式成员；官方语言为阿拉伯语和库尔德语。伊斯兰教是伊拉克官方宗教，是伊拉克立法的主要依据之一。宪法保证宗教自由。

伊拉克在2010年3月7日成功地举行了大选。伊拉克独立高等选举委员会公布伊拉克国民议会选举最终计票结果：“伊拉克名单”赢得325个议会席位中的91席。现任总理马利基领导的“法治国家联盟”在选举中赢得89个席位。此外，以萨德尔派为代表的“伊拉克全国联盟”获得70席，“库尔德联盟”则赢得43席。经过长达9个月的协商，最终于2010年12月成立了以马利基为总理的新政府。

1.3.2 主要党派

【达瓦党】意为“号召党”，其前身是1957年由穆罕默德・巴基尔・萨德尔创建的法蒂玛党，1974年改为现名。成员主要是伊拉克什叶派宗教人士及部分伊朗侨民。现任总书记为努里・马利基。

【伊斯兰最高委员会】前身为1982年11月由穆罕穆德・巴基尔・哈基姆、易卜拉欣・贾法里等在伊朗首都德黑兰创建的伊拉克伊斯兰革命最高

委员会，又称伊拉克伊斯兰革命最高大会，伊拉克重要什叶派穆斯林政党，拥有武装组织“巴德尔师”。现任主席为阿马尔・哈基姆。

【萨德尔运动】1982年11月在伊朗德黑兰成立，是伊拉克什叶派组织中影响较大的一个。该派坚决主张在伊拉克建立政教合一的伊斯兰国家，将宗教、政治和社会工作融为一体，给伊拉克民众更多的自治权。现任主席为萨德尔家族唯一传人穆格塔达・萨德尔。

【全国和解运动】1990年，伊拉克流亡政客伊亚德・阿拉维在美国支持下创建该党，为世俗政党，成员主要是反对萨达姆政权、流亡海外的伊拉克前军警机构成员。现主席为前总理伊亚德・阿拉维。

【库尔德斯坦民主党】简称“库民党”，是伊拉克库尔德人第一大政党，其前身为库尔德民主党巴尔扎尼派。现任主席为马苏德・巴尔扎尼。

【库尔德斯坦爱国联盟】简称“库爱盟”，是伊拉克库尔德人第二大政党，其前身为库尔德民主党塔拉巴尼派。现任主席为贾拉勒・塔拉巴尼。

1.3.3 主要政党联盟

【全国联盟】由法治国家联盟和伊拉克全国联盟两大什叶派政党联盟合并而成，包括伊斯兰达瓦党、伊斯兰最高委员会、萨德尔运动等60多个政党。主要领导人包括现总理马利基、前总理贾法里、伊斯兰最高委员会主席哈基姆、萨德尔运动领导人萨德尔等。

【伊拉克名单】由伊拉克全国和解运动、全国对话阵线、革新名单等党团组成的跨教派世俗政治联盟，主要代表逊尼派利益。主要领导人包括全国和解运动主席阿拉维、议长努杰菲、副总统哈希米、副总理穆特拉克、财长伊萨维等。

【库尔德联盟】有库尔德斯坦民主党、库尔德斯坦爱国联盟等库族政党及土库曼自由者组织等13个政治团体组成。主要领导人包括总统塔拉巴尼、库区自治政府主席巴尔扎尼。

【法治国家联盟】包括35个政治团体，以伊斯兰达瓦党为骨干力量，强调其世俗性和民族性，领导人为现任总理、达瓦党主席马利基。

1.3.4 外交关系

伊拉克战争后，伊拉克奉行积极务实的外交政策，重视发展同大国关系，特别是同美、英的关系；积极改善与阿盟成员国特别是海湾国家关系，寻求同周边国家开展合作，为国内稳定创造良好的外部环境；努力争取国际社会为伊拉克战后重建提供帮助。目前，伊拉克已与中、美、俄、英、法、德、沙特、叙利亚等77个国家恢复或建立了外交关系，并恢复了在阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织、联合国机构、国际货币基金组织、石油

输出国组织等地区和国际组织内的活动。

1.3.5 政府机构

本届政府于2010年12月组成。主要由总理、副总理领导的内政部、国防部、国家安全事务部、财政部长、石油部长、外交部长、通讯部、建设部、文化部、电力部、教育部、人权部、工业与矿产部、劳动力和社会事务部、贸易部、交通部、水资源部、铁道部等相关政府部门组成。

1.4 伊拉克的社会文化环境怎么样?

1.4.1 民族

伊拉克是一个以阿拉伯人为主的多民族国家，其中阿拉伯人约占78%，库尔德人约占18%。

1.4.2 语言

官方语言为阿拉伯语和库尔德语，通用英语。

1.4.3 宗教

居民中95%以上信奉伊斯兰教，少数人信奉基督教或犹太教。

1.4.4 习俗

在伊拉克，南部各地的妇女大都穿黑色大袍，在什叶派的圣地，女伊斯兰教徒不准穿戴西方服饰。到处可以看到穆斯林严格遵守伊斯兰教传统。许多伊斯兰教的重大节日被规定为国家节日，其间国家机关全部停止工作。伊拉克还有少数人信奉基督教、犹太教、拜星教等。共和国宪法规定，伊斯兰教是国教，阿拉伯语为官方语言，库尔德人讲库尔德语。

在伊拉克，绿色代表伊斯兰教，黑色用于丧色。对三种色彩含有特殊意味，即客运行业用红色作代表，警车用灰色作代表，丧事用黑色作代表。绿色是阿拉伯人喜爱的颜色。国旗的橄榄绿，在商业上是禁止使用的。这个国家有个民族叫亚兹迪人，是拜火教徒，他们既崇拜魔鬼，又信神，他们把魔鬼想象成孔雀的形状，因此对孔雀顶礼膜拜，他们甚至不吃公鸡，因为公鸡像孔雀。他们认为魔鬼不喜欢蓝色，蓝色不吉利，伊拉克人忌讳蓝色。禁忌以猪、熊猫、六角星做图案。“13”为禁忌数字。

1.4.5 教育和医疗

【教育】悠久的历史造就了伊拉克灿烂的文化。如今，伊拉克境内古迹遍布，底格里斯河沿岸的塞琉西亚、尼尼微、亚述等均是伊拉克著名的古城。位于巴格达西南90公里的幼发拉底河右岸的巴比伦是与古代中国、印度、埃及齐名的人类文明发祥地，盛传的"空中花园"被列为世界七大奇迹之一。已有1000多年历史的伊拉克首都巴格达更是其辉煌文化的缩影，早在公元8至13世纪，巴格达就成为西亚和阿拉伯世界的政治经济中心和文人学士荟萃之地。大学有巴格达、巴士拉、摩苏尔等大学。海湾战争后，伊拉克教育经费不足，师资严重匮乏，同时，由于人民生活困难，伊拉克适龄儿童和青年（6-23岁）入学率大幅下降，教育严重滑坡。



巴格达穆斯坦西里亚大学

【医疗】据有关资料统计，自2003年伊拉克战争以来，伊拉克平均每年进口2亿-3亿美元的药品。同时，伊拉克境内已有高达75%的医生、药剂师和护士纷纷移居国外。伊拉克医生联合会负责人卡齐姆则统计得出：在伊拉克拥有15至20年以上从业资格的2327名注册专业医师中，如今有60%到70%的人离开，而专家级的资深医师们离开的比例更高达80%。另外，由于电力供应不足、医疗设备缺乏、医务人员人手不足，伊拉克境内的诊所和医院通常大多只能为病人实施简单的救治。总体来看，伊拉克的医疗水平有待提高。

据世界卫生组织统计，2010年伊拉克全国医疗卫生总支出占GDP的

8.5%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出346美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生7人、牙医2人、药师2人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位13张。

1.4.6 工会及其他非政府组织

伊拉克商会联合会与各省商会起着半官方的作用，代表伊拉克私人公司利益与政府部门和外交使团进行联络沟通。在伊拉克的外国投资公司名称事先应在伊拉克商会联合会或各省商会进行核对，提交内容包括公司拟用名称、经营种类、投资者姓名和国籍，如确定没有相同名称并交纳手续费71美元后，再由伊拉克贸易部公司注册处批准注册并颁发营业执照。

2012年伊拉克未发生大规模罢工事件。值得注意的是，伊拉克地方部落势力强大，个别工人的劳资纠纷问题可能引发其所属部落数百人规模的示威活动，示威者往往采取围堵项目现场出入口的方式迫使项目停工，进而要求相关企业满足其要求，对企业人身及财产安全造成一定威胁。

1.4.7 主要媒体

【主要报纸】伊拉克主要报刊有《国会报》、《晨报》、《视野报》、《日报》、《新闻报》、《中东报》、《东方报》等。

【通讯社】伊拉克国家通讯社（NINA）：伊拉克官方通讯社，创建于1959年，曾经是萨达姆政权的喉舌，2003年萨达姆统治结束后继续运营，但受到一些民间通讯社的竞争；

伊拉克之声通讯社：由联合国自主的独立通讯社，每天大约提供60条阿拉伯语新闻、20多条英语新闻和10多条库尔德语新闻。

【电台和电视台】伊拉克共有16座中波广播电台，一座调频广播电台。伊拉克共和国广播电台影响最大，分两套节目用阿、英语播出。伊拉克共有13座电视台，主要包括：

伊拉克频道台（AL-Iraqiya）：创办于2004年，2011年11月收视率达40%；

东方台（Al-Sharqiya）：2003年开播，是伊拉克最早的私营卫星电视台，也是2011年伊拉克最受欢迎的电视台；

巴格达台（Al-Baghdadia）：由伊拉克人出资创办的阿拉伯语电视卫星频道，总部设在开罗。

1.4.8 社会治安

自2003年以来，伊拉克政府在美国及其盟国的支持、援助下，一直致力于战后重建工作，8年已过去，付出的努力收效甚微，国家依然千疮百

孔、百废待兴，社会治安状况令人担忧。目前在伊拉克，除北部库尔德斯坦自治区比较安全外，其它地区包括巴格达在内，人身安全得不到保障，随时面临武装袭击、绑架和炸弹爆炸危险。医院和救治机构少且不健全，交通基础设施落后，车辆拥堵现象严重，为紧急救护增加了困难。目前往来伊拉克的飞机航班少且经常取消或误点，陆路交通几乎中断，对于人员紧急转移十分不利。

2011年底美军实现完全撤军，伊拉克安全部队快速反应能力下降；宗教矛盾及政治冲突频发，“基地”组织及逊尼派武装组织借叙利亚危机之机频繁制造混乱。2013年以来，宗教冲突升级，安全形势迅速恶化，加之各派为2014年全国大选激烈博弈，短期内伊拉克安全形势恐难有好转。

1.4.9 节假日

【法定工作时间】伊拉克法定工作时间是每周日至周四，8:00-15:00，没有固定午休时间，有茶歇。

【主要假日】每周五至周六，周五最重要，服务行业可以安排轮休或周六加班。

【主要节日】真主诞生日（伊斯兰教历1月1日，放假1天）、穆斯林新年（伊斯兰教历2月17日，放假1天）、建军节（公历1月6日，放假1天）、国庆节（公历4月9日，萨达姆垮台日，放假1天）、五一劳动节（公历5月1日，放假1天）、开斋节（放假3天，每年根据伊斯兰教历确定，如2013年，7月10日始为斋月，8月9日至11日为开斋节；宰牲节（放假4天，根据伊斯兰教历确定，一般开斋节后40天为宰牲节）；还有什叶派的阿舒拉节，一般放假一周。

2. 伊拉克对外资的吸引力有多大？

2.1 伊拉克近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

战后的伊拉克政府于2006年10月首次通过了一项国家投资法，其目的旨在开放经济和吸引外国投资，为伊拉克提供一个更加有利的投资环境。但从实际情况看，仅有投资法远远不够，具体实施这项法律对伊拉克来讲就是一个严峻挑战。2009年伊拉克提出首个“五年计划”，希望将2010—2014年的GDP平均增长率保持在9.4%左右，并计划完成包括交通运输、住宅、农业、水处理等领域在内的、总价值达1860亿的项目。伊拉克同时也在积极努力重新融入国际社会，其中一个重要目标就是争取尽早加入世界贸易组织（WTO）。

世界银行发布的《2013年营商环境报告》显示，伊拉克在185个经济实体中，排名第165位。

2.1.2 宏观经济

伊拉克经济高度依赖于石油收入，政府超过90%的财政预算来自于石油利润。

随着石油工业的复苏，伊拉克经济近来年上升势头良好，2010年至2012年国内生产总值（GDP）分别为1296、1410、1554亿美元（按购买力平价折算），2012年增长率达10.2%。国际货币基金组织（IMF）预测，未来10年伊拉克GDP平均增长率将维持在10%以上。2012年伊拉克日产原油290万桶，日出口原油260万桶。2013年4月日产原油310万桶，日均出口原油260万桶。

2011年伊拉克国内生产总值当中，农业占9.7%，工业占60.5%，服务业29.8%。2012年，伊拉克财政收入1044亿美元，支出984.9亿美元，盈余59.1亿美元。2012年末，外汇和黄金储备618.4亿美元，比上年增长83.7亿美元；外债余额502.6亿美元，比上年减少5.3亿美元。

2.1.3 重点/特色产业

【工业】工业主要有石油开采、提炼和天然气开采。油气产业在国民经济中始终处于主导地位，为伊拉克支柱产业。伊拉克于1973年实现了石油工业的国有化。两伊战争结束到海湾战争之前，伊拉克平均日产原油350万桶，最高时达450万桶。海湾战争结束后由于开采设备被毁，石油日产

量跌至30万桶。1996年12月安理会第986号决议实施后，石油生产开始恢复。2000年，伊拉克平均日产石油约257万桶，主要通过伊拉克-土耳其石油管道和贝克尔港出口。土耳其计划铺设第 3 条土伊石油管道，提高伊拉克基尔库克向土耳其吉汉港输油能力。

2011年伊拉克和约旦两国决定修建一条连接两国的石油管道。2012年3月，伊拉克计划开通经叙利亚至巴尼亚斯港以及经黎巴嫩至的黎波里港的石油管道，并考虑重新开通至沙特的石油管道。2013年底，伊拉克巴士拉港至约旦阿喀巴港的输油管道计划完工。截至2010年油气管道总长2447公里，其中原油管道达5104公里。

伊拉克70%的天然气属于石油伴生气，主要产于北部基尔库克油田和南部鲁迈拉油田。伊拉克有9个集气站，日处理天然气0.42亿立方米。天然气通过管道输送至位于祖拜尔和巴士拉的液化处理站经液化供出口。北部油区通过油管在黎巴嫩、叙利亚与土耳其的地中海港口输出原油，南部油田通过油管至沙特阿拉伯的红海岸延布油港输出原油。伊拉克有炼油与石油化工以及纺织、食品、烟草、水泥等工业。

由于两伊战争、海湾战争以及国际社会对其实施全面制裁，伊拉克的石油设施遭到严重破坏，经济基础设施也基本陷于瘫痪。近年来，石油工业逐步走上正轨，石油产量及出口量稳步增长。2011年，伊拉克原油日产量260万桶，日出口量217万桶，2012年伊拉克原油日产量约290万桶，日出口量260万桶。

【农牧业】农牧业在国民经济中占有重要地位。两河平原的灌溉农业已有数千年历史。主要农产品有小麦、黑麦、大麦、稻米、棉花、烟草、温带水果与椰枣等。椰枣输出量居世界首位。畜牧业偏重在东北部地区，养殖牛、羊、驴、马，西南部干旱高原上有游牧业。

伊拉克的可耕地面积占国土总面积的27.6%，农业用地严重依赖地表水，主要集中在底格里斯河和幼发拉底河之间的美索不达米亚平原。农业人口占全国总人口的三分之一，粮食不能自给。全国有椰枣树3300余万株，平均年产椰枣约630万吨。

【旅游业】伊拉克主要旅游点有乌尔城（公元前2060年）遗址、亚述帝国（公元前910年）遗迹和哈特尔城（俗名“太阳城”）遗址，位于巴格达西南90公里处的巴比伦是世界著名的古城遗址，盛传的“空中花园”被列为古代世界七大奇迹之一。此外，底格里斯河沿岸的塞琉西亚、尼姆路德等，均是伊拉克著名古城名胜。

【对外贸易】主要出口原油、天然气、椰枣、化肥等，进口各种生产资料、粮食等生活必需品。2012年伊拉克出口额882.7亿美元，其中原油出口超过80%，进口额568.9亿美元。过去5年，伊拉克一直采用食品定量分配系统，但国际粮价节节窜升，加上国内粮食减产，伊拉克的基本食品

供应受到严重影响。近几年小麦产量已减产至150万吨，伊拉克正常年份小麦产量200多万吨，但每年国内需求是500万吨。大米产量已从30万吨降至15万吨。大米是伊拉克人的主食之一，每年须有100多万吨才能满足需要。

2.1.4 发展规划

伊拉克2010-2014年国家发展计划于2009年由马利基政府制订。为建立市场机制，提升国际贸易参与力度，创造多元化的经济发展方式，为民众创造更多就业机会与财富，保障国家收入的公平分配，该计划设定了以下具体目标：

（1）GDP平均增速达9.38%，创造300万至450万个工作岗位，加大农业、工业及旅游业的发展力度，促进经济多元化。

（2）加大伊拉克政府及国外企业对伊拉克私营企业的投资力度，特别鼓励资金进入畜牧业、传统农业、渔业、旅游业、特色工业、运输业、货物贸易、海空港管理、教育、医疗及住房等市场。

（3）促进市场竞争，特别是在油气、化工、化肥、水泥、制药、畜牧以及旅游等领域。

（4）通过创造就业机会，加速农村发展，降低贫困率。

（5）根据各省不同的经济社会基础，制定发展规划。

（6）合理制定能源开发计划，保证能源业可持续健康发展，避免下一代无能源可用的局面。

（7）加强与地方政府的合作。

伊拉克政府将投入1860亿美元以达成上述目标，其中1000亿美元由财政预算拨款，860亿美元由伊拉克及外国私营企业投资。石油及电力领域分别作为伊拉克支柱产业以及最需发展的民生产业，享有预算拨款的优先权。此外，农业关乎民生，能够解决大量就业岗位，提升农村发展积极性，运输以及通信业与上述提及的发展计划密切相关，也将被优先发展。

石油产业是伊拉克赖以生存的支柱产业，GDP的约80%和财政收入的约95%来自该产业，原油开采和出口关系到国家经济的发展。鉴于近几年来世界原油价格一直维持在高位，伊拉克政府对发展前景比较乐观，政府认为如安全局势进一步改善并保持稳定，随着石油出口的增长和财政收入的增加，伊拉克经济重建步伐将进一步加快。根据2012年国际能源署发布的伊拉克能源展望，伊拉克石油工业将保持稳步发展趋势。至2020年，伊拉克原油产量有望增至610万桶/日；至2035年，产量有望增至830万桶/日。产量增长将主要来自伊拉克南部巴士拉省的特大型油田。

为了达到上述目标，伊拉克需要在未来23年内向能源生产部门投入超过5300亿美元的资金。2030年，伊拉克有望取代俄罗斯成为仅次于沙特

阿拉伯的全球第二大原油出口国。

2.2 伊拉克国内市场有多大？

2.2.1 物价水平

目前伊拉克实行政府平价供应和市场自由供应两种供应制度。政府向每位伊拉克公民(无论政府官员和平民百姓)平价供应包括大米或面粉(每人每月5公斤）、糖（每人每月半公斤）、茶叶（每人每月半公斤）、芸豆（每人每月半公斤）、肥皂（每人每月2块）、牛奶（只给1岁以下婴儿，每位婴儿每天半公斤）共5种生活必需品，由政府食品供应站根据政府发放的供应票按月提供。对上述平价生活必需品每人只需支付1000伊拉克第纳尔（约1美元）。其它如肉类、蔬菜、鸡蛋等，人们只好到自由市场按市场价购买。牛肉市场价每公斤约15000伊拉克第纳尔（约13美元），鸡蛋每公斤约5000伊拉克第纳尔（约4美元）。

2.2.2 生活支出

平均每户家庭35.6%的支出用于购买食品，库区埃尔比勒省最低，24.1%；安巴尔省最高，44.5%。每户家庭平均29%的支出用于房租、水、煤气、电、燃油等，10.4%用于交通。在耐用消费品方面，93.5%的家庭拥有电灶或燃气灶，88.9%的家庭有冰箱，88.3%的家庭有卫星接收装置。其它如洗碗机、摩托车、计算机、自行车，拥有的家庭分别占总数的0.2%、3.3%、7.4%和15.7%。

2.3 伊拉克的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

国内交通运输以公路为主。公路网遍布全国，总长约3.7万公里，多数建于1991年之前。在海湾战争和伊拉克战争中，伊拉克公路和桥梁受损严重，目前，多数公路已经修复，但一些能够通行的路段路况较差。部分公路可通往土耳其、叙利亚、约旦及科威特等国。

2.3.2 铁路

铁路总长2272公里，主要有以巴格达为中心的3条干线：巴格达-基尔库克-埃尔比勒线，巴格达-摩苏尔-土耳其线，以及前苏联援建的巴格达-乌姆盖斯尔港线。

历经连年的战乱、国际制裁以及美伊战争，伊拉克火车线路大部分被

损毁，加之年久失修以及美伊战争后动荡的局势下人为造成的破坏，使得伊拉克今日的轨道交通已与上世纪70年代相比实在是相形见绌。尽管伊拉克的轨道交通在2009年底已基本恢复,但安全难以保障、沿线站点不健全、时刻表不可靠和车票价格高等因素，严重制约了轨道交通的发展。

虽然伊拉克战后轨道交通的发展步履维艰，但交通主管部门认为，线路、车站以及服务恢复是伊拉克轨道交通重回正轨的先决条件。目前，部分线路已开始运行，但乘客不多。伊拉克交通部门计划在未来几年内，通过政府的大力投入以及吸引外国企业的投资,将该国约1995公里的铁路线扩展至3990公里到4988公里。

法奥港的修建将带动全国铁路联网工程，目前，从巴格达至巴士拉的夜间客运线路已开通；巴格达至费卢杰以及什叶派圣城萨迈拉的每周一次的列车也得以恢复；巴格达至摩苏尔的线路已经开通。伊拉克还计划修建和叙利亚、约旦、科威特和伊朗等4国的跨境铁路。

2.3.3 空运

巴格达、巴士拉、埃尔比勒、苏莱曼尼亚、摩苏尔、纳杰夫有国际机场，哈迪塞、基尔库克有相对较小的民用机场。2003年，受战争影响，伊拉克航空业陷于瘫痪。2004年开始恢复部分国际航班，目前巴格达有飞往安曼、开罗、伊斯坦布尔、阿布扎比、多哈、法兰克福等城市国际航线。

2.3.4 水运

主要有底格里斯河、幼发拉底河和夏台阿拉伯河及人工运河（萨达姆河）等部分水道。主要港口有乌姆盖斯尔港和贝克尔港。

2.3.5 通信

伊拉克固网发展缓慢，用户流失严重，目前约有160万用户，主要为伊拉克通讯部国有运营商ITPC（Iraq Telecom and Post Company 伊拉克电信邮政公司）所有。

移动用户发展非常迅速，现有的GSM运营商是：ASIA CELL、ZAIN、KORAK 、KURDTEL及部分地方运营商，用户总数将近2400万。中国华为技术有限公司和中兴通讯有限公司在伊拉克设有分公司，与伊拉克通讯部和运营商有良好合作，均取得了较好回报。

伊拉克互联网业务发展较快，用户不断增加，但网速较慢，价格昂贵，带宽为512K网络月租费1300美元，主要网络公司为Earthlink。

目前伊拉克急需大量的通讯设备和网络，如GSM移动电话、其它移动通讯网络技术和设备，包括电线电缆、各种接口、通讯塔和天线、公共网

络设备、安全系统、多媒体、屏显系统、信息管理系统、维修设备和自动交换机等。还需要先进的通讯软件、软件顾问和工程师等。

2.3.6 电力

伊拉克81.3%的人口居住在具备公共供水管道的住宅内，首都巴格达最高，占98.3%，农村地区最低，仅占45.6%。其中城市12.5%的人供水稳定，29.2%的人供水不稳定，17.6%的人抱怨供水不足，16.4%的人供水时常间断。农村地区26.1%的家庭使用河水和溪水，9.5%的家庭需要供水车供水，8.2%的家庭使用井水，4.7%的家庭有自来水（公共水管）。

伊拉克公共电网是家庭和个人用电的主要供应渠道，但每天平均供电只有7.9小时，巴格达最少，平均每天5小时。伊拉克22.4%的人口用电可完全依赖公共电网，75%的人口需寻求其它途径，如社区和家庭自备发电机等。社区发电机和家庭自备发电机平均每天可分别供电6.4小时和4小时。伊拉克需要由土耳其等国进口电力，后者目前向伊拉克库尔德地区以及尼尼微省输送电力。

伊拉克国家重建的一项重要任务是恢复供水和污水处理系统以便为百姓提供可靠的饮用水及生活用水。目前大部分设备老化并缺乏正常维护。由于缺少污水处理厂，城市污水一般直接排放到底格里斯河内。如将这些系统恢复到原来运营状态或更新，需要大量投资。除美国政府援助外，伊拉克政府拟通过招商引资进行设备和系统更新。

2.3.7 基础设施发展规划

伊拉克计划大力发展铁路、港口、航空等交通运输领域。伊拉克交通部表示计划将铁路总长由目前的2000公里提升至10000公里，并配备时速200至250公里/小时的电气列车。铁路网建成后可覆盖伊拉克主要城市，届时每年将有2500万吨货物免于绕道苏伊士运河，可通过铁路由巴士拉港运至伊拉克及土耳其边境的扎胡市，并由此运往欧洲国家。铁路网项目预计将在5年内完成，耗资600亿美元。

总预算达60亿美元的法奥港建设项目招标工作自2011年开始逐步启动。该项目是伊拉克打造中东、欧洲交通枢纽的关键步骤，项目包括修建防波堤、7000米集装箱装卸码头、3500米综合装卸码头等。

交通部还计划于什叶派圣城卡尔巴拉修建中幼发拉底国际机场，一期项目招标工作现已展开，项目金额20亿美元，机场客流量可达600万人次/年。机场建成后将对伊拉克朝觐旅游业起到推动作用，并创造大量就业机会。

2.4 伊拉克对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易额】如表2-1所示2010-2012年伊拉克进出口规模情况。

表2-1：2010-2012年伊拉克进出口统计

（单位：亿美元）

年份	2010年	2011年	2012年
出口额	491	783.8	882.7
进口额	425.6	539.3	568.9
贸易总额	916.6	1323,1	1451.6

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商参处

【贸易伙伴】伊拉克进口的主要贸易伙伴为：土耳其、叙利亚、中国、美国。出口的主要贸易伙伴为：美国、印度、中国、韩国、意大利和日本。

【贸易结构】过去5年，伊拉克一直采用食品定量分配系统，但国际粮价节节窜升，加上国内粮食减产，伊拉克的基本食品供应受到严重影响。总体来看，伊拉克主要出口原油、天然气、椰枣、化肥等，主要进口各种食品、药品和工业制成品。

2.4.2 辐射市场

在阿拉伯国家联盟投资促进和保护安排中，伊拉克共签署了32个双边协定和9个多边协定。与其签订双边协定的国家包括阿富汗、孟加拉、印度、伊朗、日本、约旦、科威特、毛里塔尼亚、韩国、斯里兰卡、叙利亚、突尼斯、土耳其、英国、越南和也门。这些协定包括促进和保护投资的一般规定，利润汇出条款，诉诸仲裁和解决纠纷条款，公平征用和损失补偿条款等。

此外，伊拉克还与11个国家签订了双边自由贸易区协议（FTA），这11个国家是阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔、苏丹、叙利亚、突尼斯、也门和阿拉伯联合酋长国。伊拉克还签署了几个多边协议，其中包括1982年2月27日与阿拉伯国家签订的“泰西尔”协议，并于1982年1月11日获得议会批准。

2005年7月11日，伊拉克与美国签署了一项贸易和投资框架协议（TIFA），旨在建立自由贸易体系和促进美国和伊拉克之间的投资流动。伊拉克议会尚未批准这一协议。

2.4.3 吸收外资

【外国投资】在利用外国投资方面，2011年外国公司投资总额、工程承包、技术服务累计合同总计556亿美元，主要集中在房地产、石油、电力三大行业。据伊拉克相关部门统计，韩国由于与伊拉克签署总额为72.5亿美元的巴格达10万套住宅项目，跃居对伊拉克投资国家首位，美国、英国排名第二、三位，中国位居第七位，达31亿美元，占外国对伊拉克投资、工程承包、技术服务总额的5.6%。

据联合国贸发会议数据，2012年，伊拉克吸收外资流量为25.5亿美元；截至2012年底，伊拉克吸收外资存量为126.2亿美元。

【国际多双边援助】目前共有25个国家和欧盟通过双边或多边途径对伊拉克提供援助（政府无偿援助、无息贷款、优惠贷款等），承诺金额280亿美元，实际落实233亿美元，实际完成206亿美元。双边途径是援助国直接向伊拉克政府提供项目或资金援助。多边途径是援助国和欧盟经世界银行伊拉克信托基金、联合国发展机构伊拉克信托基金、国际货币基金组织和联合国开发署对伊拉克实施援助。双边途径援助额较大，而多边途径援助额较小。这25个国家和欧盟依据承诺援助额（亿美元）大小排列如下：美国（180）、日本（50）、英国（11）、欧盟（承诺6.8实际6.9）、科威特（5.2）、沙特（5）、加拿大（2.86）、意大利（2.73）、韩国（2.6）、阿联酋（2.15）、瑞典（承诺0.48实际1.172）、西班牙（1.13）、澳大利亚（0.4781）、挪威（0.1373）、荷兰（0.1288）、丹麦（0.1241）、芬兰（0.1028）、德国（0.1）、卡塔尔（0.1）、土耳其（0.1）、印度（0.1）、希腊（0.0363）、新西兰（0.0337）、冰岛（0.015）、比利时（0.0132）、爱尔兰（0.0123）。由于援助方式和统计原因，中国不在其列。

截至2008年，在5年间实际完成的206亿美元援助金额中，援助方帮助伊拉克共规划了19834个项目，平均每个项目100万美元。完成了17389个项目，尚有1456个项目正在实施中，其它989个项目没有统计结果。投入的领域按金额大小（亿美元）排列如下：基础设施（71.7）、石油领域（27.35）、住宅、劳动力和社会事务（24.11）、政府管理和民主进步（16.49）、环境保护（11.78）、医疗卫生（9.94）、科教文化（9.89）、安全保卫（6.8）、农业、食品和渔业（5.46）、企业进步和制造业（2.88）、经济发展教育培训（2.61）、未归类项目（1.75）、未确定项目（15.24）。

2.4.4 中伊经贸

【双边经贸关系】1981年5月，中、伊签订贸易协定，成立贸易经济技术合作联委会。2007年6月在北京召开了中、伊第十二届联委会会议。

【双边贸易】1990年海湾危机爆发后，中国根据联合国有关决议，终止了与伊拉克的经贸往来。1996年，联合国“石油换食品”计划启动，中伊在该计划框架下恢复了经贸交往。2003年，受战争影响，中伊双边贸易

额大幅下滑，此后逐步回升。2011年，中国与伊拉克贸易总额142.5亿美元，其中中国出口38.3亿美元，进口104.3亿美元，同比分别增长44.7%、6.6%和66.4%。据商务部统计，2012年，中国与伊拉克贸易总额175.7亿美元，在阿拉伯国家中位列第4，同比增长23.1%。其中中国出口49.1亿美元，进口126.6亿美元，同比分别增长28.4%和21.2%。

中国对伊拉克出口商品主要类别包括石油设备、电力设备、通讯设备、家电产品以及纺织服装。中国从伊拉克进口的主要商品为原油。

【对伊投资】据中国商务部统计，2012年，中国对伊拉克直接投资1.48亿美元，截至2012年末，中国对伊拉克直接投资7.54亿美元。目前，进驻伊拉克的中资企业有中石油、中海油、绿洲公司、上海电气、苏州中材、中建材、葛洲坝、中电工、中地国际、中曼石油、中国机械设备工程股份有限公司、新疆贝肯、华为技术有限公司、中兴通讯股份有限公司、杭州三泰公司，大部分集中在伊拉克北部库尔德斯坦地区，以及瓦希特省、米桑省、巴士拉省等南部地区。



伊拉克沙漠中的中石油营地

【承包劳务】中国对伊拉克的承包工程合作始于20世纪70年代末，进入80年代后，伊拉克成为中国海外承包项目和劳务的重要市场。

据中国商务部统计，2012年中国企业在伊拉克新签承包工程合同86份，新签承包工程合同额36.41亿美元，实际完成营业额17.01亿美元；当

年派出各类劳务人员9091人，年末在伊拉克劳务人员9736人。新签过亿大型项目包括葛洲坝承建总额1.2亿美元的瓦西特苏维拉污水处理项目，苏州中材承建总额1.8亿美元的苏莱曼尼亚TAWER日产5000吨水泥线项目。新签大型工程承包项目还包括中国机械设备工程股份有限公司承建伊拉克萨哈拉丁燃油气电站，中国石油工程建设公司承建伊拉克鲁迈拉3年运营维护项目，中国石油天然气管道局承建伊拉克巴德拉原油外输管线项目等。

2.5 伊拉克的金融环境怎么样?

2.5.1 当地货币

伊拉克货币是第纳尔（或称伊拉克新第纳尔）。从2004年始，伊拉克新货币第纳尔入市流通，当时1美元兑换1500第纳尔。得益于伊拉克央行外汇储备的增多和阻止第纳尔贬值的金融政策，第纳尔逐渐升值。除石油外，伊拉克可供出口的产品很少。与工业化国家货币升值后影响出口的情形不同，伊拉克与其它产油国家一样，本国货币价值升降与油价关系不大。

伊拉克央行采取措施促使第纳尔升值，这对一直遭受联合国禁运和美国入侵影响的伊拉克经济具有一定稳定作用。

表2-2：伊拉克第纳尔兑美元汇价

（1美元兑换第纳尔）

年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
汇价	1,176	1,170	1,170	1,170	1168

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商参处

2.5.2 外汇管理

伊拉克政府明确表示，凡得到有效文件或证件支持，对涉及汇率的现钞和资本交易在实际中没有任何限制。但这并不意味着货币兑换可以完全自由进行，在实际操作中尚存在许多未知数。

根据伊拉克国家投资法条款规定，外国投资者可以通过银行将资本或资金转至伊拉克境内或境外。

2.5.3 银行机构

伊拉克央行（CBI）负责制定货币政策。根据伊拉克注册会计师法第56号令，政府对央行进行了重组，使它成为一个法人公共实体，具有财政和行政独立性。伊拉克的银行体系包括7个国有商业银行，最大的两个分

别是拉菲丁和拉希德银行，其资产约占伊拉克银行资产的96%；还有央行批准的32个私人银行和6个伊斯兰银行；另有央行批准的11个外资银行在伊拉克银行中有战略投资。

然而，绝大多数的银行业务仅限于为基本客户提供个人转账或信贷业务。私人银行的主要业务是为中央政府向省级主管部门或个人进行财务转账，而不是提供企业贷款等业务。伊拉克的货币流通仍主要基于现金。对真正意义上的金融中介来讲，伊拉克银行相差甚远。

根据注册会计师法案第20号令，伊拉克贸易银行作为一个独立的政府机构于2003年成立。贸易银行的主要目的是提供金融及相关服务，以促进进口贸易。该银行的支付系统于2006年8月开始有限的运行。

迄今伊拉克除央行外共有3家政府控股的国有商业银行和6家上市股份制商业银行。其中3家政府控股的国有商业银行业务占伊拉克全部银行业务的95%。目前伊拉克银行尚没有信用等级评定。

【国有银行简介】

（1）伊拉克央行。成立于1947年，现有员工约2000人，代表政府出台金融和货币政策，对金融机构和市场进行监督管理。网址：www.cbiraq.org

（2）拉菲丁银行（Al-Rafidain Bank）。伊拉克第一大国有商业银行，成立于1941年，隶属于伊拉克财政部，是政府控股的股份制合资商业银行，现有员工7500人，在伊拉克全国有147个分支机构，并分别在约旦、英国、巴林、埃及、黎巴嫩、阿联酋、也门等国建有分行。除储蓄外，业务包括国际结算和转账、国际贸易和投资项目融资、提供政府和消费信贷、开立信用证等，与中国银行相似。网址：www.rafidain-bank.org

（3）拉西德银行（Al-Rasheed Bank）。伊拉克第二大国有商业银行，成立于1988年，现有员工约7000人，在伊拉克有160个分支机构，主要经营国内业务，除储蓄外，提供贷款和项目融资。

（4）伊拉克贸易银行（Trade Bank of Iraq）。伊拉克第三大国有商业银行，成立于2003年11月，现有员工200人，在全国有4个分支机构，业务包括国际贸易融资、开立信用证、进出口担保、为基础设施和其它项目融资等。网址：www.tbiraq.com

【上市股份制银行】伊拉克6家上市股份制银行规模较小，只能经营国内业务，仅限于国内货币（伊拉克第纳尔）储蓄结算和项目融资等商业服务。这6家银行分别是：

（1）Investment Bank of Iraq

（2）Al Baraka for Investment and Financing Bank of Iraq

（3）Commercial Bank of Iraq

（4）Credit Bank of Iraq

（5）National Bank of Iraq
（6）Gulf Commercial Bank of Iraq

2.5.4 融资条件

伊拉克国家投资法允许外国投资者在伊拉克证券交易所买卖股票和证券。它还允许外国投资者对投资进行组合。贸易交割和买卖票据均是用手书写。这一制度对于市场参与者入场时间或了解谁已出价并不总是能够提供充分的透明度。伊拉克证券交易所交易的自动化将提供更大的透明度，并为外国投资交易、股票非实物化和减轻后勤负担提供便利。

2.5.5 信用卡使用

部分商店和宾馆饭店可使用当地银行发行的信用卡或国际信用卡，如VISA卡、MasterCard卡等。

2.6 伊拉克的证券市场发展情况如何？

伊拉克正逐步走出战争阴影，社会经济开始步入正轨，投资机会开始显现。伊拉克投资法规定，外国投资者可交易伊拉克证券交易所（ISX）上市公司的股票和债券。外国投资者可在伊拉克证券交易所设立由股份或债券组成的投资基金。

2.7 伊拉克的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

伊拉克全国优质汽油零售价每公升约0.9美元，普通汽油价格每公升约0.73美元，柴油每公升约0.75美元。液化气每瓶约14.41美元。

国家电网供电：民用电每度约0.27美分，农业用电每度约0.33美分，商业用电每度约0.36美分，工业用电每度约0.42美分。

国家水网供水：居民用水每立方约0.1美分，商业用水每立方约1.28美分。

2.7.2 劳动力供求及工薪

萨达姆前政权时期，政府官员和军队于2003年9月全部被遣散。根据伊拉克临时政府出台的CPA/ORD/8 September 2003/30工资改革法案，政府工作岗位根据需要重新进行登记和招聘并定员发放工资。国有企业员工（60万人）仍保留岗位，但高层领导被替换。目前伊拉克政府公务员和

国有企业员工工资实行10档11级，最低工资是1档11级，69000伊拉克第纳尔（约合60美元）；最高工资是10档1级，92万伊拉克第纳尔（约合800美元）。政府和国有企业高级领导（副部长以上除外）工资分为2个超级级别A和B，共10档。A1档和B1档最低，分别是225万第纳尔（约合1930美元）和150万第纳尔（约1合300美元），A10档和B10档工资最高，分别是300万第纳尔（约合2600美元）和224.9万第纳尔（约合1900美元）。工资按月发放，由基础工资、岗位津贴、地区补贴、风险补贴等组成。每年工资根据预算多少亦有变化，每个单位每年9月15日之前向财政部报下一年度工资预算。

据伊拉克政府2010年统计，目前在伊拉克3100万人口中， 15-63岁具有法定工作年龄的劳动力约850万人，失业率约为16%（2012年）。比较而言，妇女失业率较高，男子失业率较低。失业人数最多的集中于15-24岁年龄段，失业率接近40%，随着年龄段上升依次递减。伊拉克政府机关和国有公司普通员工每月基础工资平均为300美元，经理级800-1000美元。在城市服务业工作强度较小的行业，可以聘用15岁以上员工，但采矿业和劳动强度较大的行业不能聘用15-17岁年轻人和妇女。

就业率随受教育程度提高而上升。文盲的就业率占其总数的24.2%，而受教育者或拥有较高学位的人就业率占其总数的92.6%。伊拉克工薪族的三分之一在政府所属机关企事业单位和公共部门就业，45.6%在救济抚恤和社会安保等领域就业，其他在私人、外资或国际组织就业。

2.7.3 外籍劳务需求

由于伊拉克失业率较高，对外籍劳务需求不是很大，主要集中在建筑行业及家政、环卫、公司清洁以及一些加油站等伊拉克人不愿从事的行业。外籍务工人员主要来自非洲，土耳其以及东南亚等国家，另外，少量来自欧洲及北美国家的外籍人士，服务于国际组织和跨国公司等。中国务工人员大多在伊拉克北部库尔德自治区，从事建筑、餐馆、酒店等行业。建筑和服务行业外籍务工人员月工资600-1200美元不等。

2.7.4 土地及房屋价格

【土地可获得性】除库尔德自治区外，外国人在伊拉克不可以买卖土地，只能租赁。

【土地售价】库区土地因位置不同土地售价差别较大，市中心土地售价每平米约1000-3000美元，其它地方每平米售价约200-700美元不等。

【土地租金】除库尔德自治区以外的伊拉克城市土地租赁价格约6美金/平米/月。

【房屋售价】房屋出售价格各省根据城市和房屋位置不同价格不一，一般每平米约1000-1500美元。

【房屋租金】首都房屋租赁，面积250平米的住宅，月租金约1500美元；140平米的住宅，月租金约1100美元。

2.7.5 建筑成本

伊拉克城市建筑造价一般每平米约200-300美元。当地水泥价格每吨约150美元，钢筋每吨约620美元，钢板每吨约645美元，沙子每立方约18.75美元，石子每立方约16.65美元。

3. 伊拉克对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

伊拉克贸易部是伊拉克外贸主管部门，负责制定贸易政策，实施行政管理。

3.1.2 贸易法规体系

在贸易方面，目前伊拉克仍沿用萨达姆时期的商业法和公司法。商业法于1984年颁布实施，称为1984-30商业法。该商业法对所有国营和民营公司及个体经营业者的盈利性商业行为和交易活动进行了规定，范围涉及进出口、制造、物流、运输、建筑、旅游、银行、保险、债券股票买卖及工程承包等领域。公司法于1997年颁布实施，称为1997-21公司法。该公司法对有法人代表的国营和民营公司以及外商投资公司从成立、运营、破产清算等进行了规定。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口许可】通常，没有进口许可证进入伊拉克的商品将被视为走私物品予以没收并拍卖。一般地，进口许可证只发给确定的进口商，包括国有商业公司，政府采购代办或者拥有商务处的伊拉克商会成员。进口许可证自发证之日起12个月内有效。国家贸易部的负责向私营企业发放补充进口许可证。发放给私营企业的许可证自发放之日起4个月内有效。进口许可证内容必须包括进口商名称、商品名称、商品说明书、价值（价格和运费，不包括保险费和包装费）、数量（以吨计或以件计）、装船地、原产地、时间、商品分类号及其海关规则。

【进口关税】进口商品必须交纳关税、印花税和国防税，某些国家急需的产品和机械设备免收关税，对临时进口的商品，必须先交纳关税，在其再出关时，这部分关税可予以偿还。伊拉克制定了单一的进口税率表。有不少项目是从量征税，然而主要的还是征收从价税。通过邮寄入关的物品，其关税不超过一定标准的，可以免税进关。此外，对所有应征收进口税的项目都必须课征相当于关税一定比例的附加费。没有商业价值的样品和贸易目录（包括价格表、广告传单和海报）准许免税进关。

3.1.4 进出口商品检验检疫

对进出口商品，如属一般商品，向海关提供商检证即可。如是食品和药品，需提供成分清单和样品，由伊拉克卫生部检验颁发许可证。如是动植物，由伊拉克农业部检验样品后颁发许可证。

3.1.5 海关管理规章制度

【进口单证】

（1）商业发票。商业发票中必须包括所运货物的详细说明，包括启运地和货物生产的原产地。如果货物中含有其他国家生产的部分，则其在货物中所占的百分比须予以说明，且需写明制造商的全称及地址。商业发票的原件及其5份副本必须送给收货人，但只有原件需要予以合法证明。空运货物时，装载货物要有3份商业发票，其他副本应当送给收货人。

（2）提货单。至少要求3份，且提货单上应当标明装运人姓名、收货人姓名和地址、目的港、货物说明、运费及其他费用、提货单的总份数、承运人正式承认船边收货的签名及日期。另外，还应写明承运船舶的国籍，否则，银行就会拒绝接收这些文件。在空运货物时，空运单将取代提货单。

（3）原产地证书。原产地证书首先要找合适的商会证明，然后送往大使馆以证明其合法性。该证书上须写明生产商不包括在伊拉克政府的黑名单上。

（4）包装清单。与其他文件一起送出的还有2份包装清单，上面分别列出每个集装箱内的货物，包括商标、说明、重量、尺寸、数量以及颜色等。

（5）分析证明。进口抗菌素、化合物和制剂都要求有一份英文的分析证明。它必须是由一家公认的专门实验室出具的指定形式的证明书，并且每6个月要提供一份经过公证的分析证明。

【标签和包装及仓储】

（1）标签。进口的布匹，最好将标识贴在布匹的底部；进口的药物，其标签上应有阿拉伯文的使用说明；进口的酒精类饮料，其标签的须用英文和阿拉伯文写上“专供伊拉克”字样。

（2）包装。商品的包装应当能经得住粗暴搬运，布匹应当装在箱子里，并用铁丝箍紧，以防转运时丢失。

（3）仓储。进入伊拉克海关仓库的货物，无论是入境、储存或转口，都必须登记、清理。在规定期限内无人认领的货物，伊拉克海关将进行拍卖。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

伊拉克投资委员会是投资主管部门。为吸引外国投资，伊拉克政府于2006年颁布了一项投资法并不断予以补充修订。隶属于伊拉克政府内阁的伊拉克投资管理委员会就是根据该项法案成立的，负责相关外资政策制订、执行和外资企业监督管理等。该委员会对外国投资者提供一站式服务，外资管理职能与我国商务部相似。获得该委员会批准颁发的投资许可证后，外国投资者还需到伊拉克贸易部公司注册处（Office of Company Registry，类似工商管理机构），登记注册并领取营业执照，到内政部登记备案。手续费各20万伊拉克第纳尔（约200美元）。可以登录下列网站进一步了解有关情况：www.investpromo.gov.iq，投资委员会电子邮箱：info@investpromo.gov.iq，有关投资咨询、法律法规、访问伊拉克等，可与该投资委员会下列部门联系：

一站式服务（One Stop Shop）	ossh@investpromo.gov.iq
媒体（Media）	media@invest-iraq.com
经济咨询（Economic Dept）	economic@investpromo.gov.iq
法律咨询（Legal Dept）	legal.dept@investpromo.gov.iq
访问考察（Public Relations）	p.r.nic@investpromo.gov.iq

3.2.2 投资行业的规定

伊拉克国家投资法不允许外国人拥有土地。外国投资者可以为项目租用土地达五十年（可再续）。外国投资者可以拥有投资项目的股票和证券。

3.2.3 投资方式的规定

除军工、自然资源和土地（库区除外）领域外，其它领域均可投资。生产性企业，外国投资者投资不少于25万美元，伊拉克雇员不少于全部雇员的50%并负责各项福利待遇。投资方式可以是独资、合资、合作、股份制等。

3.2.4 BOT方式

伊拉克政府欢迎有实力的外国公司到伊拉克承包当地工程，特别是带资或以EPC、BOT、BOOT形式承包，欢迎分包给当地公司或雇佣当地工人。根据承包工程的种类，实行向伊拉克有关政府部门申请批准的许可制度。

3. 3 伊拉克关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

伊拉克税收体系由隶属于伊拉克财政部的税务总局和首都巴格达18个税所及各省税务分局构成。

根据伊拉克税法（No.113 of 1982），对于缴纳公司所得税，国营和私人公司每年向税务局报税，一般由注册会计师事务所负责编制纳税报告。每年前6个月为公司上年度纳税报告准备阶段，如2010年上半年准备2009年的纳税报告。纳税报告包括完成项目的名称、成本，利润等详细信息并附上所有发票。纳税报告编制费用约200美元。

对于缴纳个人所得税，由个人和所在单位按月向税务局报税。

3.3.2 主要税赋和税率

根据伊拉克税法（No. 113 of 1982），主要税赋共有4种，个人所得税、公司所得税、房屋租赁税、土地租赁税。公司所得税税率为35%，房屋租赁税税率为10%，土地租赁税率为2%。

个人所得税税率为累进制，单身收入不超过70万第纳尔（593美元），不纳税；70万-80万，纳税15000第纳尔；80万-100万第纳尔，纳税2万第纳尔；100万-150万第纳尔，纳税5.5万第纳尔，等等。

有孩子家庭，男人收入不超过250万第纳尔（约2118美元），不纳税，女人收入不超过200万第纳尔（约1694美元）不纳税。超过上述金额且不超过500万第纳尔（约4237美元），按5%税率纳税，超过500万第纳尔按10%税率纳税。个人纳税率最高为15%。

3. 4 伊拉克对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

伊拉克国家投资法在理论上可以让国内外投资者有资格获得同样奖励。它还允许投资者依照法律规定汇出投入伊拉克的资本和获得的收益。外国投资者可以在伊拉克证券交易所买卖股票和申请股票上市。法律原则上还允许获得投资许可的投资者享有10年免除税费的优惠。投资的酒店、旅游机构、医院、保健机构、康复中心和科研机构也享有进口家具和其它设备环节中的免税优惠。如伊方合作伙伴的投资份额大于50%，合作项目的免税期限可延长至15年。但缺乏实施细则导致法律在实际操作中的不确定性。

3.4.2 行业鼓励政策

石油等优势产业为伊拉克向海外投资者提供鼓励政策的重点行业。战后伊拉克修改了某些条款，向跨国石油企业投资者提供了更为优惠政策。

比如，诸如英国石油、荷兰皇家壳牌、雪佛龙和道达尔等石油公司如果成功中标，将可获得相关项目75%的权益，而非49%。伊拉克还降低了最初要求这些公司在获得报酬前必须完成的生产指标。

3.4.3 地区鼓励政策

自由贸易区管理局第3/1998（FZL）令规定，允许通过工业、商业和服务项目投资自由贸易区。理论上讲，资本、利润和投资收益项目在运营期间免除一切税费，包括基础和建设阶段。然而，据自由贸易区管理委员会的官员讲，进口货物通过自由贸易区时仍征收百分之五的关税。

【在自由贸易区的业务活动】包括：（1）工业活动，如装配、安装、整理、填充过程；（2）贮存、再出口和贸易业务；（3）各种服务项目及储存和运输项目；（4）银行、保险和再保险业务；（5）补充和辅助的专业和服务活动。

【被禁止的活动】包括：其它现行法律不允许的活动，诸如武器制造、环境污染行业和原产地被禁止的活动。

【自由贸易港区】目前伊拉克有4个自由贸易区。①巴士拉/霍尔祖拜尔自由贸易区，位于巴士拉西南40英里，阿拉伯海湾霍尔祖拜尔海港地区，自2004年6月已开始运营；②尼尼微/法拉费自由贸易区，位于伊拉克北部，靠近通往土耳其、叙利亚、约旦和巴士拉港口的公路和铁路；③苏莱曼尼亚的自由贸易区设在伊拉克北部的库尔德地区；④卡伊姆自由贸易区，位于伊拉克和叙利亚边界，靠近通往土耳其、巴士拉和约旦的公路和铁路。但这些自由贸易区对于吸引外资和国际贸易作用不大，目前只有尼尼微/法拉费自由贸易区还在运营中。

3.4.4 特殊经济区域的规定

伊拉克各自由贸易区是吸引外资和发展对外贸易的窗口。从地理位置上看，主要分布在苏莱曼尼亚和埃尔比勒等城市。自由贸易区主要为货物的储存、装配、再包装、清洗和整理提供方便。伊拉克各自由贸易区进出口将享受一定程度的贸易通关便利化措施。

3.5 伊拉克关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳动法的核心内容

伊拉克劳动法对于促进灵活方便的商业环境方面仍然显得力度不够。现有的萨达姆时代的法律包括非支持受益条款，外籍工人工作条件规定和工作时间管理规则等。

伊拉克是关于青年就业包括滥用童工条款的两个国际劳工组织（ILO）公约签字国。伊拉克劳动和社会事务部（MOLSA）还规定了非熟练工人每月最低工资标准。此外，根据伊拉克法律，所有雇主必须为每名雇员提供一定程度的交通、住宿和食品津贴。该法案没有规定津贴数额。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

伊拉克国家投资法规定：

（1）在就业和招聘中，应优先考虑伊拉克人。此外，外国投资者将帮助训练伊拉克雇员，提高其工作效率、技能和能力。投资法对外国公司雇用伊拉克人或外国工人有具体规定，根据伊拉克委员会颁布的条款，如无法雇佣到满足所需条件、有能力完成同等任务的伊拉克人，投资者有权雇佣非伊拉克籍工人。

（2）赋予外国投资者及投资项目的非伊拉克籍工人在伊拉克居住的权利，并为他们进出伊拉克国境提供便利。

（3）任何项目中非伊拉克籍技术工人及行政人员在向伊拉克政府及所有其他实体偿清税务和债务后，有权根据法律将其收入及补贴转移至伊拉克境外。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

由于伊拉克目前的安全局势依然脆弱，不确定因素众多，除库尔德斯坦自治区外，尚不具备投资兴业的外部条件和管理机制，人身安全得不到保障，因此，中国驻伊拉克使馆不鼓励中国企业和个人前来伊拉克（库尔德斯坦自治区除外）投资设厂或进行其它形式的合作。

3.6 外国企业在伊拉克是否可以获得土地吗？

伊拉克国家投资法不允许外国人拥有土地。根据伊拉克投资法（2006年第13号），经批准，外国投资者可在投资项目存续期间租用土地，最长不超过50年（可再续）。投资者可以向NIC（伊拉克投资委员会）提出申请承租土地展期，NIC将根据需要核准是否进行展期。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

伊拉克投资法允许外国投资者依照法律规定在伊拉克证券交易所买卖股票和申请股票上市，并可将获取的利润和收益汇出伊拉克。目前伊拉克证券交易所交易只有小部分上市公司实现了电子化交易，大部分是手写交易。伊拉克政府正在积极努力实现全面电子化交易，为外国投资交易、

股票非实物化和减轻后勤负担提供便利。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

环境保护理事会负责伊拉克整体环境保护。

3.8.2 主要环保法律法规名称

伊拉克2009年27号法案《环境保护与改善法》对环境保护问题做了专门规定。

3.8.3 环保评估的相关规定

外国公司在动土项目前需要进行环境评估；以投资伊拉克最主要的油气行业为例，企业在勘探开发过程中应采取一切必要的措施防止对环境的破坏；原油分离处理过程中采取必要措施处理盐水，防止漏油并向政府提供必要的环境破坏信息以及补救措施。同时，伊拉克石油服务合同中有专章对环境保护做了规定。除了在原则上要求外国石油公司在环境保护方面遵守当地法律法规和国际运作惯例外，还对环境影响报告要求的内容和提交审核批准程序、政府（当地石油公司）对于环境保护的干涉、钻井作业的应急反应预案、环境保护费用以及因环境保护导致作业延长等事宜做出了明确规定。

3.9 伊拉克反对商业贿赂有何法律规定？

伊拉克目前没有专门的《反商业贿赂法》，也没有将商业贿赂同其他贿赂行为明确区分。商业贿赂在伊拉克不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

3.10 伊拉克对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

根据承包工程的种类，需向伊拉克有关政府部门申批。如石油开采项目，需石油部审批；如住宅项目，需公共工程和住房部审批，如通讯项目，需通讯部审批；如铁路项目，需运输部审批。

3.10.2 禁止领域

伊拉克政府对外国公司承揽当地工程没有公示禁止领域。

3.10.3 招标方式

招标方式主要是举办招标会和议标。如伊拉克石油部在其网站上或通过新闻发布会和媒体发布油气田开发招标信息，有意投标的公司购买标书，在规定的时间内递交投标书并参加开标会确定是否中标。也可以议标。如伊拉克交通部专门邀请几家著名承包商商谈承包铁路工程项目。私人业主大多是通过议标方式进行工程承包。

3.11 伊拉克对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与伊拉克签署双边投资保护协定

中国与伊拉克尚未签署双边投资保护协定。

3.11.2 中国与伊拉克签署避免双重征税协定

中国与伊拉克尚未签署避免双重征税协定。

3.11.3 中国与伊拉克签署的其他协定

中国与伊拉克暂没有签署其他协定。

3.12 伊拉克有何保护知识产权的规定？

伊拉克政府正在制定一项新的符合世贸协定与贸易有关的保护知识产权的法律，但具体结构和相关立法尚未确定。知识产权保护的职能分属于几个不同政府部门。专利登记和工业设计注册仍然是规划发展部所属的国家标准和质量控制（COSQC）管理局的一个组成部分，著作权属文化部管理，商标属工业和矿产部管理。由于安全局势动荡，伊拉克政府实施知识产权保护法的能力较弱。

伊拉克还签署了多项国际知识产权公约，包括区域或双边公约：

（1）保护工业产权巴黎公约（1967年法案），1975年212号法律批准。

（2）世界知识产权组织（WIPO）公约，1975年212号法律批准。伊拉克1976年1月成为世界知识产权组织成员国。

（3）阿拉伯国家著作权保护协定，1985年第41号法律批准。

（4）阿拉伯国家知识产权条约，1985年第41号法律批准。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

与投资相关的法律有《投资法》（见附录2）、《公司法》、《商业法》、《劳动法》以及进出境、海关和纳税相关规定。除《投资法》是2006年出台外，其它均是萨达姆政权时期颁布实施和欧美联军临管局颁布实施的，随意性较大，存在诸多不明确和不平等之处。如目前伊拉克没有海关法，根据欧美联军临管局的规定，进口商品一律征收5%的伊拉克国家重建费，属于欧美联军物品或特殊商品，一律免除重建费和其它收费。根据伊拉克内阁2009年9月决定，对所有在伊拉克公司包括外国公司征收35%所得税，如经特批，可以免税或按15%税率纳税。对来伊拉克的外国人，除申办入境签证外，外国人出境时还要申办出境手续。

4. 在伊拉克开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在伊拉克投资注册企业需要办哪些手续?

4.1.1 设立企业的形式

可以是分公司及独资、合资、合作及股份制实体等形式。

4.1.2 注册企业的受理机构

伊拉克投资委员会可以提供一站式服务，投资者也可以自己委托律师办理。

4.1.3 注册企业的主要程序

首先到伊拉克各省商会核对拟投资企业名称是否有重名，然后持相关文件到伊拉克投资委员会申办企业投资许可证，规定30天内批复，如必要，还需到其它部委申办许可证，如环保部、卫生部等。拿到许可证后到伊拉克贸易部公司注册处登记注册，然后再到伊拉克内政部备案，最后到当地税务局进行税务登记。

提交的相关文件包括：当地律师委托函、授权代表委托书、项目建议书、个人护照复印件、注册企业申请表。经过公证的相关文件，如企业营业执照复印件和技术资质证明、银行资信证明、公司过去三年经营状况报告等。

4.2 承揽工程项目的程序是什么?

4.2.1 获取信息

首先是获取招标信息。政府项目可以通过伊拉克各个政府部门，如石油部、交通部、通讯部等召开的新闻发布会以及媒体和相关网站上获得招标信息。

4.2.2 招标投标

购买标书，在规定的时间内递交投标书并经过技术资审和交纳履约保函，参加开标会确定是否中标。如中标，到伊拉克贸易部公司注册处注册公司，不是法人公司，是承包公司性质，再到伊拉克财政部预先缴纳所得税，合同额3%左右，多退少补。对某些项目，也可以由伊方邀请进行议

标。私人项目由业主自己或委托代理公司发布招标信息和进行招标，或邀请承包商议标。签订政府项目承包合同有时需向伊方交纳签字费，合同额的1%左右。承包合同还规定，合同签字后半年内必须动工，否则处以罚金。

4.3 如何申请专利和注册商标?

伊拉克工业矿产部负责受理商标注册、专利申请等知识产权保护等相关事务。其它部委如文化部、卫生部负责相关事务的审查和登记。根据伊拉克专利法，批准后的专利有效期为20年。

4.3.1 申请专利

申请专利时需提供下列文件或证明:

（1）专利申请报告，包括专利名称、所属科技领域、专利特点、用途及效能等。

（2）理解专利必要的说明和图示。

（3）寻求专利保护的文字说明，包括申请人姓名、地址、相关技术细节等。

（4）如专利申请人是法人，需提供公司或其它实体的授权书。

（5）需提供阿拉伯语的翻译版本。

对伊拉克本地人收费约680美元，对外国人或外国公司收费约1.5万美元。

4.3.2 注册商标

伊拉克商标法是1957年颁布实施的，萨达姆政权倒台后，经联军临管局政府于2004年修订后沿用至今。目前伊拉克工业矿产部商标注册处负责受理商标注册。即使世界著名商标未在伊拉克注册，政府也给予保护。如触犯商标法，最高刑期为5年监禁，或罚款5000万-1亿第纳尔（约3.4万-6.8万美元），严重者，二者并罚。

根据伊拉克商标法，注册后的商标保护期为10年，可另续10年。可在到期前半年内申请延期。商标注册后使用期超过5年，其所有权不容置疑。

需提交的文件包括申请表、商标说明书、相关证明等。

具体收费如下：

（1）注册费30万第纳尔（约204美元）；

（2）发布消息费30万第纳尔（约204美元）；

（3）注册证书费15万第纳尔（约102美元）；

（4）注册延续费40万第纳尔（约272美元）；

（5）所有权转让费30万第纳尔（约204美元）。

4.4 企业在伊拉克报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

每年前6个月为公司上年度纳税报告准备阶段，如2010年上半年准备2009年的纳税报告。纳税报告包括完成项目的名称、成本，利润等详细信息并附上所有发票。纳税报告编制费用约200美元。

4.4.2 报税渠道

对于缴纳公司所得税，企业每年向伊拉克财政部所属的税务总局和首都巴格达18个税所及各省税务分局报税。一般由注册会计师事务所负责编制纳税报告。

4.4.3 其他应关注事宜

中国企业赴伊拉克开展投资合作，应跟踪伊拉克税务法律变动，保证投资收益。伊拉克现阶段尽管已初步形成了一整套完善的税务申报、缴纳、审计体系。但在税务法律实施执行过程中，可能会发生与现行法律法规相冲突或背离的现象，使公司利益受到影响。建议中国企业在加大对伊拉克现有税务法律和服务合同的研究力度基础上，密切跟踪伊拉克税务法律变动形势，积极与伊拉克政府各类税务机构沟通。聘请会计师事务所进行税务咨询和相关税务筹划，保证投资利益最大化。

另外，目前中国与伊拉克尚没有签订避免双重课税协定，如已在伊拉克纳税，相关文件须经中国驻伊拉克大使馆认证后报国内有关单位批复免征国内相关税赋。

4.5 赴伊拉克短期签证和工作签证如何办理？

4.5.1 工作许可制度

根据伊拉克目前出入境规定，外国人可以持邀请函、入学通知书、工作许可证等相关证明在伊拉克驻各国领事馆申请集体旅游签证、访问签证、宗教签证、政治签证、学生签证、卡车司机签证和长期居留签证等，但均须获得伊拉克内政部批准并出具批件。外国人亦可持伊拉克内政部批件复印件，到伊拉克机场办理落地签，前提是该批件原件已送达机场。访问签证可申请延期，但总天数不能超过90天。旅游签证每人30美元，其它签证一次入境签40美元，多次入境签100美元，长期居住签150美元。从

2010年1月1日开始，凡进入伊拉克的外国人，出境时还需到伊拉克内政部办理出境签证，手续费约100美元。

4.5.2 申请程序

办理工作签证有两种方式，一是劳务人员来伊拉克之前由雇主根据双方签订的合同到伊拉克劳动部和内政部申办工作许可证，然后再到伊拉克驻各国使领馆办理来伊拉克签证，前提是伊拉克内政部必须通知伊拉克使领馆；二是劳务人员由雇主邀请持短期签证来伊拉克后，双方签订雇佣合同，由雇主负责到伊拉克劳动部和内政部申办工作许可证和长期居留签证。长期居留签证一年一签，到期30天前申办。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

伊拉克投资委员会、伊拉克商会联合会及各省商会、中国驻伊拉克大使馆经商参处、伊拉克驻华使馆商务处。

4.6.1 中国驻伊拉克大使馆经商参处

电话：00964-7901912304
电邮：iq@mofcom.gov.cn

4.6.2 伊拉克驻中国大使馆

地址：北京市建国门外秀水北街25号
电话：010-65323385，65321873，65323248

4.6.3 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到伊拉克开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

由于伊拉克目前的安全局势依然脆弱，不确定因素众多，除库尔德地区外，尚不具备投资兴业的外部条件和管理机制，人身安全得不到保障，因此，中国驻伊拉克使馆不鼓励中国企业和个人前来伊拉克（库尔德斯坦自治区除外）投资设厂或进行其它形式的合作。

对于伊拉克在建项目，首要问题是保障项目运作和相关人员的安全。建议中国公司建立安全管理体系，搭建当地信息网和安全专家网，加强交流，提升安全管理能力。

5.2 贸易方面

伊拉克市场蕴含着无限商机，但也充满了风险。一是安全方面，除北部库尔德自治区较安全外，伊拉克其它地区包括巴格达在内，人身安全得不到保障；二是交通不方便，往来伊拉克的飞机航班少且经常取消或误点，陆路交通几乎中断；三是伊方信用证付款方式，中国国内银行出于疑虑不直接托收，需要中东或欧美著名银行进行担保，导致程序复杂和交易延误。

与伊方进行贸易，最好让对方以TT方式付款，款到发货。目前伊拉克商人鱼目混杂、真假难辨。为谨防上当受骗，最好与伊拉克国营大公司进行交易，并详查其背景和资信情况。

5.3 承包工程方面

（1）安全风险

2012年伊拉克因暴力袭击死亡人数达4471人，较此前两年有所上升。2013年前5个月，伊拉克因暴力袭击死亡人数达2729人，其中仅5月死亡人数就达1045人，创下近5年来的新高。按照区域划分，北部库区安全状况相对较好，南部什叶派地区次之，中部区域形势严峻，伊拉克全国95%的恐怖袭击事件集中在巴格达、尼尼微、安巴尔、基尔库克、迪亚拉、巴比伦、萨拉丁等中北部七省，其中巴格达占三分之一。2013年以来教派间冲突升级，安全形势明显恶化，再加上2014年全国大选日益临近，短期内安全形势难有好转。

（2）国际竞争风险

地缘政治等众多因素使西方公司在伊拉克承揽工程项目时相对中国

公司更有优势。西方公司不仅实力雄厚、技术先进，而且竞争手段多样化。以石油行业为例，近年来西方公司与伊拉克石油合作很多，在伊拉克油气工业重建中已抢占先机。

（3）法律风险

由于伊拉克各派政治力量对油田项目的管理、利益分配等存在严重分歧，新石油法一波三折，在伊拉克承揽石油等工程项目时应充分考虑法律风险。

5.4 劳务合作方面

目前，伊拉克除北部库尔德自治区较安全外，其它地区政治和安全局势动荡不稳，随时可能遭受恐怖暴力袭击，人身安全无法保证，且伊拉克国内法律法规不完善，因此不具备规模地开展双边劳务合作的条件和环境。应以库区为合作拓展立脚点，加强信息收集，建立广泛联络渠道，积累各方面经验，在确保中方人员安全情况下稳步开展双边劳务合作。

5.5 其他应注意事项

建议中资企业在加强研究相关通用商业道德的基础上，在伊拉克建立并实施一套反贿赂和反腐败的商业道德计划，包括运作中遇到的许可问题的法律分析以及应急反应方案。

5.6 防范投资合作风险

在伊拉克开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政

策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在伊拉克建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

企业要经常性保持与有关政府部门和议会议员的联系。可定时或不定时将项目进展情况向相关部门报告。需要政府部门协调解决的问题也要及时反映。平时，企业主要领导要注意拜访有关部门和地方管理机构，加强信息和感情交流。

6.2 尊重当地风俗习惯

尊重当地宗教信仰，教育员工要时刻注意尊重穆斯林的文化、习俗，在公众场合不要谈论宗教内容，不与外籍员工讨论宗教话题，避免发生争执。在工作和生活中为他们提供方便。遇到其他国家员工的节假日，要主动表示祝贺。

要教育中国员工特别注意在公共场合的文明举止，不大声喧哗，着装干净整洁，树立中国企业的良好形象。

6.3 密切与当地居民的关系

中资企业需了解和尊重伊拉克当地的风俗习惯，处理好与当地居民的关系。积极参与当地的社会活动，同时与当地雇员保持良好关系，借助他们向当地居民宣传中国文化。

6.4 依法保护生态环境

中国企业应在遵守当地法律法规的基础上，加强与当地公司的沟通协调，加强环境影响评估，做好环境事件应急预案，在当地创造一个和谐、安全、环保的环境。

6.5 承担必要的社会责任

中国企业在伊拉克开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

（1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，

还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在伊拉克不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

（4）社会公德

中国企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中伊两国的长期友好关系负责。

6.6 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力：媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在伊拉克应该懂得如何与媒体打交道。

（1）信息披露

大企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在重大事件、涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公关咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

（3）媒体开放

中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况。

（4）尊重信任

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

6.7 学会与执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护伊拉克社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是伊拉克执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

在严格要求凭身份证、工作卡、上岗证等上班的石油、炼油、电厂等工地，严禁工人使用他人证件上岗，违者将受到严格制裁，甚至遭到起诉等法律程序。

（1）普法教育

中资企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在伊拉克工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者护照。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系，同时报告中国驻伊拉克使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中方企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中国企业人员或企业不公正待遇，不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

7. 中国企业/人员在伊拉克遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

中国企业在当地如有贸易纠纷或劳务纠纷，可向伊拉克劳务管理部门投诉或咨询，亦可与中国驻伊拉克使馆领事部联系咨询，寻求法律保护。

另外，虽然伊拉克具有良好的国内仲裁法，但与国际仲裁尚未接轨。伊拉克是阿拉伯国家联盟公约国际商业仲裁（1987年）和利雅得司法合作公约（1983年）的签字国，但尚未签署或采纳两个最重要的国际商业仲裁法律文件，一是承认和执行外国仲裁裁决的联合国纽约公约（1958年，通常被称为纽约公约），二是作为公约附件的由联合国国际贸易法委员会（简称贸易法委员会）设立的规则和程序。

虽然解决纠纷内容在伊拉克国家投资法第27条款中已列明并详细说明了伊拉克人和外国人各自享有的权利，但缺乏实施细则又导致法律在实际操作中的不确定性。

国内仲裁在伊拉克民事诉讼法的第251-276条款中有详细规定并需提供书面形式的仲裁协议。需要的仲裁员团组可来自伊拉克工程师联合会、伊拉克工业联合会和个体仲裁员。

7.2 寻求当地政府帮助

（1）密切联系

伊拉克地方政府重视外国投资。中国企业在伊拉克投资合作当中，要与所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

（2）寻求支持

遇到突发事件，除向中国驻伊拉克大使馆、公司总部报告以外，应该直接与所在地的伊拉克政府取得联系，取得支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

（2）报到登记

中国企业应该在进入伊拉克市场前，征求中国驻伊拉克使馆经商处意见；投资注册之后，按规定到中国驻伊拉克大使馆经商参处报到备案；日常情况下，保持与经商参处的联络。企业发展情况也应及时与经商参处沟通。

（3）服从领导遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻伊拉克大使馆：

大使： 倪坚（Ni Jian）

地址：Mahala: 929,Zukak: 25, Buidling No.: 33, Arasat Al-Hindia, Baghdad, Iraq

领事保护电话：00964-7901912303 / 7901912315

电邮：consulate_iq@mfa.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中国企业到伊拉克开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

（2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即上报中国驻伊拉克使馆和企业在国内的总部。

附录1 伊拉克部分政府部门和相关机构一览表

（1）伊拉克总统办公室，President of Republic of Iraq，www.iraqipresidency.net

（2）伊拉克内阁，Council of Ministries，www.cabinet.iq

（3）伊拉克议会，Iraqi Parliament，www.parliament.iq

（4）内政部，www.moi.gov.iq，www.iraqiinterior.com

（5）农业部，Iraqi Ministry of Agriculture，www.moagr.com

（6）交通部，Iraqi Ministry of Transportation，www.motrans.gov.iq

（7）卫生部，Ministry of Health，moh.gov.iq

（8）国防部，Ministry of Defense，www.mod.mil.iq

（9）通讯部，Iraqi Ministry of Communication，www.iraqimoc.net

（10）教育部，Iraqi Ministry of Education，www.schooltextbooks.org

（11）电力部，Iraqi Ministry of Electricity，www.moelc.gov.iq

（12）财政部，Iraqi Ministry of Finance，www.mof.gov.iq

（13）外交部，Iraqi Ministry of Foreign Affairs，www.mofa.gov.iq

（14）劳动力和社会事业部，Ministry of Labor and Social Affairs，www.molsa.gov.iq

（15）高等教育与科学研究部，Iraqi Ministry of Higher Education and Scientific Research，www.moheiraq.org

（16）工业矿产部，Iraqi Ministry of Industry and Minerals，www.industry.gov.iq

（17）石油部，Iraqi Ministry of Oil，www.oil.gov.iq

（18）科学技术部，Iraqi Ministry of Science and Technology，www.most.gov.iq

（19）国内事务部，Iraq Ministry of State Civil Society，www.mocsiraq.org

（20）贸易部，Iraqi Ministry of Trade，www.mot.gov.iq

（21）环境部，Iraqi Ministry of Environment，www.moen.gov.iq

（22）伊拉克人权部，Ministry of Human Rights，www.iraqi-mohr.org

（23）水资源部，Iraqi Ministry of Water Resources，www.mowr.gov.iq

（24）库尔德斯坦自治区政府，Kurdistan Regional Government，www.krg.org

（25）巴格达省政府，Baghdad Governorate，www.baghdadgov.com

（26）巴格达市政府，Mayoralty of Baghdad，www.mayoralty-baghdad.com

（27）伊拉克税务总局，General Commission for Taxes，www.iraqtax.org

（28）伊拉克海关总署，General Commission of Customs，www.iraqcustoms.org

（29）伊拉克央行，Central Bank of Iraq，www.cbiraq.org

（30）伊拉克贸易银行，Trade Bank of Iraq，www.tbiraq.com

（31）伊拉克国家通讯和媒体委员会，www.ncmc-iraq.org

（32）库尔德斯坦自治区开发公司，www.kurdistancorporation.com

（33）伊拉克自由贸易区，General Commission for Iraqi Free Zones Iraq Development Program，www.iraqdevelopmentprogram.org

（34）伊拉克-美国工商会，Iraqi-American Chamber of Commerce and Industry，www.i-acci.org

（35）伊拉克公司企业网，www.iraqdirectory.com

（36）库区发展网，Kurdistan Development Corporation，www.kurdistancorporation.com

（37）联合国计划开发署伊拉克分署，United Nations Development Program in Iraq，www.iq.undp.org

（38）伊拉克商务中心，www.iraqibusinesscenter.com

（39）巴格达商务中心，Baghdad Business Center，www.baghdadbusinesscenter.org

（40）伊拉克商务总览，www.portaliraq.com

（41）伊拉克股票市场，www.isx-iq.net

（42）尼尼微省商务中心，www.ninevehbusinesscenter.org

（43）巴士拉省商务中心，www.basrabusinesscentre.com

（44）伊拉克美国商会，www.amcham-iraq.org

（45）巴士拉商务中心，Basra Business Center，www.basrabusinesscentre.com

（46）基尔库克商务中心，Kirkuk Business Center，www.kbciraq.org

附录2 伊拉克投资法（2006年第13号）简介

（1）权利及保证条款

在向伊拉克政府及有关当局机构付清应缴税款及债务后，外国投资者有权根据伊拉克中央银行的规定，撤回对伊拉克的投资及投资利润。

经许可，外国投资者可交易伊拉克证券交易所（ISX）上市公司的股票和债券。

外国投资者可在伊拉克证券交易所设立由股份或债券组成的投资基金。

经批准，外国投资者可在投资项目存续期间租用土地，最长不超过50年。投资者可以向NIC（伊拉克投资委员会）提出申请承租土地展期，NIC将根据需要核准是否进行展期。

外国投资者可向任何他们认为合适的伊拉克或国外公司投保投资项目。

外国投资者可在伊拉克或国外银行，为批准成立的项目开立伊拉克元和/或外币账户。

所有外国投资者和批准成立投资项目的非伊拉克籍雇员均有权居住在、并自由进出伊拉克。

非经法定程序裁决，不得征收或国有化已批准成立的项目或其任何部分。

在向伊拉克政府及有关当局机构付清应缴税款和债务后，投资项目的非伊拉克员工可将其收入汇出伊拉克。

本投资法未来所作任何修订，均不对上述权利及保证条款产生溯及既往的效力。

（2）优惠条款

NIC批准的项目自商业运作之日起10年内，免于缴纳税费和相关费用。

如伊拉克投资者在项目中所有权比例提高，则NIC将根据比例提高的程度延长免除税费和相关费用的时限。在伊拉克投资占比超过50%的情况下，免除税费和相关费用时间最多可达15年。

投资项目需进口的物资在项目批准之日起3年内入关，即可免征关税

在将投资项目发展及扩大有关计划通知NIC之日起3年内，相关计划所需物资进口入关可免征关税。

进口部件价值如未超过相关物资的20%，免征关税。

包括酒店、旅游设施、医院、健康诊所、康复中心、教育及科学机构在内的投资，每四年内因翻修和整修需要进口的物资可免收进口相关费

用。

（3）投资者的义务

根据情况不同，投资者必须向国家、省级或地区投资署书面提供商业运营开始的时间。

投资者必须保留合法的会计记录，并交由伊拉克注册会计师进行审核。

投资者提交核准申请时必须同时提交一份经济和技术可行性报告。

投资者必须定期向国家、省级或地区投资署以及其他相关机构提供当期预算和项目进展情况。

对所有被免除进口相关费用的项目所需进口物件，投资者必须留存记录。其中，相关记录应详细说明折旧期。

投资者不能损害伊拉克环境，同时，必须遵照伊拉克法定质量控制体系以及国际质量标准（国际标准化组织和欧盟）。

投资项目必须符合伊拉克安全、卫生以及公共秩序，并尊重伊拉克社会的普遍价值。

投资者最低限度必须遵守伊拉克劳工法中薪酬、工休、工作时长以及其他工作条件的规定。

（4）投资许可程序

NIC成立了一站式办理部门，协助投资者通过以下程序取得投资许可：

投资者向NIC提交投资申请，包括计划投资的行业和地理区域。申请需填写在制式文本上，投资者可向NIC索取或从NIC网站下载（www.investpromo.gov.iq）。

外国投资者必须提供由一家经认证银行提供的存续证明书。

投资者可提供一份此前在伊拉克境内外完成的项目清单。

投资者必须提供投资项目具体信息，包括一份经济和技术可行性报告。

投资者必须提供落实项目的时间表。

自收到相关材料之日起最多45日内，NIC应完成投资许可审核工作。

下表描述了获得投资许可的程序：

步骤	责任方	需完成事项	时间（天）
1	投资者	完成投资申请	
2	NIC一站式办理部门	审核相关文件是否完全 对可行性报告进行初审 发送至相关部委	10日
3	相关部委	完成对可行性报告的审核	15日
4	授予投资许可		

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《伊拉克》对中国企业尤其是中小企业到伊拉克开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍; 针对中国企业到伊拉克开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进伊拉克的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻伊拉克大使馆经济商务参赞处编写，商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改，商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

《指南》的编写工作还得到了驻伊拉克中资企业的帮助，在此表示感谢。由于时间仓促，加之我们水平有限，难免存在不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2013年9月